

*XVI Giornata di storiografia e cultura sindacale*

**L'innovazione sociale attraverso  
la contrattazione collettiva**

**14 marzo 2023**

**Firenze - Centro studi ricerca e formazione**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

Aldo Carera

***Ladispoli 1953  
«per la legittimazione  
della classe lavoratrice»  
(Giulio Pastore, 1955)***

# 1. Questioni di metodo



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Ad fontes

**Mila day, 11 aprile 2007**

- «**Conquiste**»
- «**Bollettino di informazioni sindacali**»
- «**Sindacalismo**»
- «**Bollettino di studi e statistiche**»
- ...
- **Opuscoli ecc.**



**«per una completa comprensione degli orientamenti espressi [a Ladispoli] è essenziale tener conto delle tappe più importanti...» (1953)**

- **«critica dell'ovvio»**
- **sistematicità**
- **coerenza con gli intenti (e con il linguaggio) dei contemporanei**

**2.**

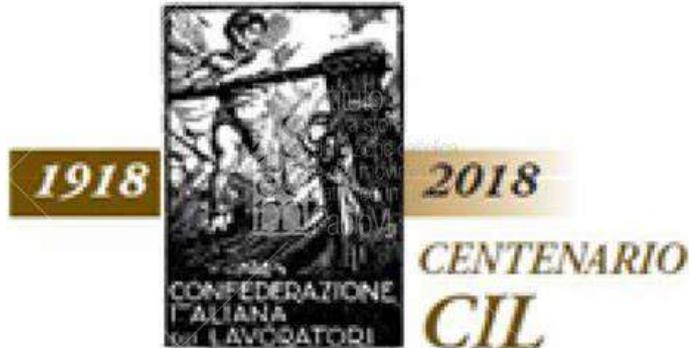
**Lontane premesse e  
«tarli del passato»**

**(dalla CIL alla LCGIL)**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# CIL e LGIL: tracce da interpretare



- **CIL (1919): «il sindacato è una forza viva con un vigile senso della giustizia in una società complessa che presuppone **reciproco riconoscimento** della rappresentanza»  
(**regolazione sociale / legge**)**



# CIL e LGIL: tracce da interpretare



## LCGIL (1948-49):

- «Preparazione e trattazione dei contratti e controversie di carattere collettivo» (anche per i contratti provinciali):  
**forte centralizzazione**  
**«preventiva»**
- Riconoscimento legislativo

**(CCNL / legge)**

**3.**

**CISL: l'elaborazione culturale e  
gli orientamenti programmatici**

**(la discontinuità)**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Il 1° «orientamento programmatico» (1950)

**1950 CG 20-23 giugno (Roma)** – Mozione sulle linee di indirizzo e sugli obiettivi dell'azione sindacale: «L'avvenire del sindacalismo» ... «Nuove finalità ... **nuovi strumenti**»

«...progressivo **allargamento della sfera d'azione** ... sul piano dell'**impresa** ... con una nuova valutazione dell'apporto del **lavoro al valore del prodotto** ...»

«... rileva la necessità di **integrare** i contratti collettivi di categoria con **contratti aziendali** che permettano di realizzare **il massimo proporzionamento fra rendimento e salario**»



# Innanzitutto sciogliere il nodo della legge sindacale

- **1950 CN 30/31 ottobre (Brunate) - Contro l'introduzione della legge sindacale: si va a maggioranza**

«constatato che l'ordinamento giuridico statale può coesistere con **altri ordinamenti giuridici propri ed associazioni** ...»

«... **la legge non si occupa** dei soggetti e delle parti **della contrattazione collettiva**»

«la natura del ccl e la sua capacità di estensione territoriale e categoriale (sino a giungere a quella di **accordo aziendale**) ...»



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Il 2° «orientamento programmatico» (1951)

**1951 CG 4/5 gennaio  
(Bari): «Orientamenti  
programmatici in  
materia di politica  
sociale e contrattuale»**

**«sviluppo dell'efficienza e  
redditività del sistema...»**

**«Le linee della politica  
produttivistica»**

- **Contro gli aumenti  
salariali indiscriminati  
puntare su:**
  - a) stabilizzazione dei  
prezzi**
  - b) aumento della  
produttività**

**«Dall'esame approfondito della  
situazione del **momento** ...  
affrontare coraggiosamente la  
**struttura** stessa del nostro  
apparato economico...»**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Romani, I rapporti sociali nell'azienda (giugno 1951)



Fondamenti  
scientifico-culturali  
(M. Romani, 1951)

## Concetti chiave:

- **Comunità aziendale/extraziendale**
- **Obiettivo: dall'estraneità alla partecipazione**
- **Strumento: il contratto integrativo aziendale per «collegare sempre più chiaramente la remunerazione al rendimento individuale e collettivo e alla produttività generale dell'azienda»**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# La promozione della produttività

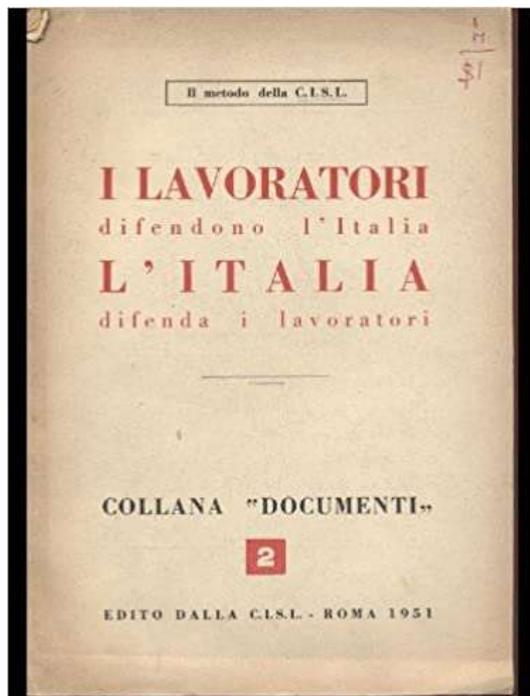
Comitato nazionale per la  
produttività (22 ottobre 1951)

1952, 11 gennaio. Alla  
Confindustria propone:

- **Comitati misti di produzione**  
(cooperazione tecnica)
- Remunerazione a rendimento

Produttività: quali parametri?

**Pastore (1958): «Il fatto è che al sindacato nessuno ha mai proposto niente di preciso»**





# Una responsabilità sul fronte internazionale

- **OIL, 1950:** Principi generali di utilizzazione dei sistemi di remunerazione a rendimento
- **1952, giugno:** Pastore alla 35° Conferenza OIL
- **Le resistenze nell'ambiente italiano:**
  - **Espansione e redistribuzione del reddito**
  - **Portavoce inascoltati** di un «programma di aumento della produttività interessante tutti i gruppi economici, l'insieme della collettività nazionale»



# Per una politica industriale produttivistica (1952)

**1952, agosto:** Memoria per il nuovo Ministro dell'Industria (Malvestiti)

- Istituire un sistema **misto** di studi e consultazione tecnica
- Stretta connessione CNP / Politica industriale
- Raccordo politica produttivistica / sicurezza dell'occupazione

«Doveri incombenti» del governo:

- Creare un clima favorevole all'accoglimento dei principi del produttivismo
- Sostegno ai consumi di massa
- Ruolo industria pubblica



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Pastore: conferenza stampa di inizio anno (5 gennaio 1953)

«L'**appassionante** obiettivo dello  
sviluppo economico-sociale»

«La dottrina della produttività da noi  
**energicamente** affermata» (CG Bari,  
gennaio 1951)

- «**Battute d'arresto**»:
  - **Comitati misti di produzione**
  - **Aggancio retribuzione / rendimento generale**



# L'Ufficio studi per la seconda fase CNP (gennaio '53)

## CNP - II fase: aziende dimostrative

«Le forme di ripartizione devono essere sancite da un accordo»

Ripartizione: «i risultati economici dell'azienda nel suo complesso tramite premi aziendali di produttività»

«Non c'è produttività se non c'è consultazione **mista** tra dirigenti e maestranze»

«Tutto è possibile con la buona volontà» (non bastano sistemi contabili)

- «Integrazione economico materiale (e morale) del lavoratore nell'azienda»
- «determinazione contrattuale bilaterale»

**4.**

**Il 3° orientamento programmatico.  
Ladispoli, 24-26 febbraio 1953**



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Il 3° orientamento programmatico (Ladispoli, 24-26/2/53)

## UN' ECONOMIA FORTE PER UN SINDACATO FORTE

IL PROGRAMMA E L'AZIONE  
DELLA CISL PER LO SVILUPPO  
DELL'ECONOMIA NAZIONALE  
E PER UN REALE MIGLIORAMENTO  
DELLE CONDIZIONI DI  
VITA DEI LAVORATORI

COLLANA DOCUMENTI

4

EDITO DALLA C.I.S.L. - ROMA 1953

### PARTE I

LA RELAZIONE E LA MOZIONE CONCLUSIVA  
DEL CONSIGLIO GENERALE DELLA CISL DEL  
FEBBRAIO 1953

### PARTE II

L'INTERVENTO DI GIULIO PASTORE  
ALLA 35<sup>a</sup> SESSIONE DELL'OIL

### PARTE III

#### DOCUMENTAZIONI

- A) PRODUTTIVITÀ A LIVELLO AZIENDALE
- B) I SINDACATI OPERAI E LA PRODUTTIVITÀ
- C) L'INTERNAZIONALE OPERAIA E LA PRODUTTIVITÀ
- D) L'AZIONE DELLA CISL NEL SETTORE TESSILE
- E) L'AZIONE DELLA CISL NEL COMITATO PER LA PRODUTTIVITÀ



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Il 3° orientamento programmatico (Ladispoli, 24-26/2/53)

## UN' ECONOMIA FORTE PER UN SINDACATO FORTE

IL PROGRAMMA E L'AZIONE  
DELLA CISL PER LO SVILUPPO  
DELL' ECONOMIA NAZIONALE  
E PER UN REALE MIGLIORAMENTO  
DELLE CONDIZIONI DI  
VITA DEI LAVORATORI

COLLANA DOCUMENTI

4

EDITO DALLA C.I.S.L. - ROMA 1953

### Mozione di indirizzo della politica salariale

- Riprende **metodo e linee** del CG di Bari gennaio 1951
- **Obiettivo:** «reale miglioramento delle condizioni di vita dei lavoratori ... **nella massima efficienza delle imprese**»



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# La mozione di indirizzo della politica salariale

**Strumento:** «introduzione e sviluppo di una prassi di **accordi integrativi d'azienda** per ciò che si riferisce all'inserimento **nella remunerazione dell'elemento che esprime l'indispensabilità dell'apporto dei lavoratori agli sforzi diretti ad accrescere la produttività delle aziende**»

**Continuo perfezionamento** delle strutture sindacali e degli uomini

**1952, novembre** - CSFI Corso CNP (misto) per esperti nelle tecniche della remunerazione e consultazione

**1955, luglio** - CSFI Corso EPA sulle tecniche della remunerazione (esercitazioni su casi concreti)



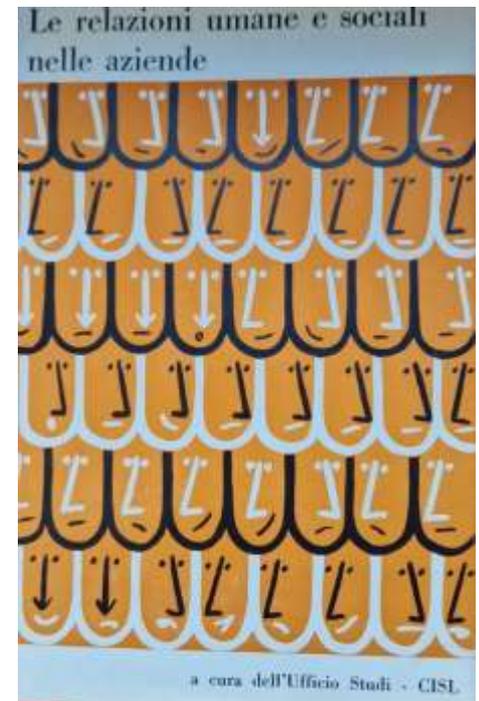
UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# 1953, ottobre: Relazioni umane e sociali nell'azienda

**CG 1953, 6-9 ottobre (Roma):** «documento di indirizzo» le «Relazioni umane e sociali nell'azienda» (dell'Ufficio studi e formazione) in quanto «sistemazione ideologica dell'azione a livello aziendale»

## Articolazione:

- 1. Difesa e sviluppo della personalità fisica, professionale e sociale del lavoratore
- 2. Partecipazione e ambiente umano
- 3. Consultazione mista e democrazia industriale
- 4. Aspetti salariali della partecipazione alla vita nell'impresa





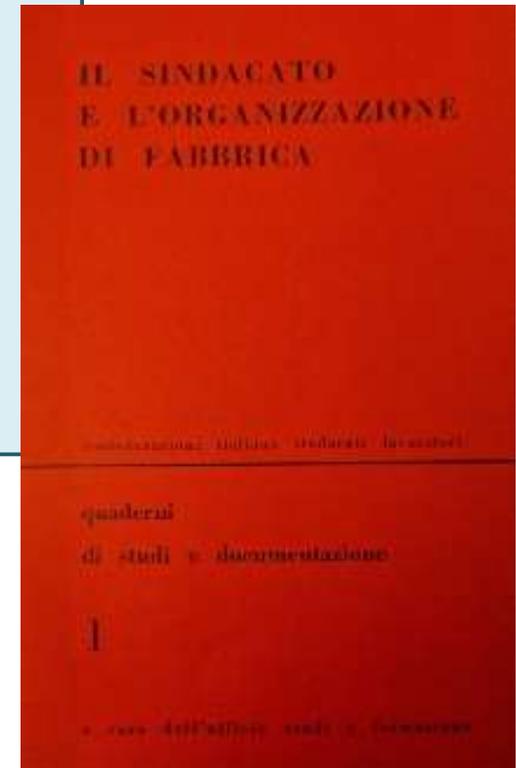
UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# La questione delle rappresentanze aziendali

**Le Commissioni interne (accordo 8/5/1954):**  
da promuovere, rafforzare ...  
... difendere (dalla legge) ...  
... e **vigilare**

- Limitano l'autonomia
- Distacco tra sindacato e base organizzata
- Politicizzazione (es. Taranto, Como)

**Questione aperta: «l'oculato perseguimento dei vantaggi effettivi» ( e la partecipazione)**





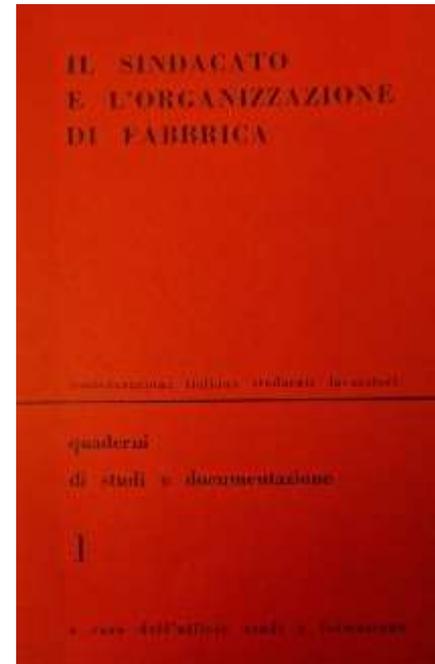
UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# La questione delle rappresentanze aziendali

**1954, CG 29-31 luglio**

**La Sezione sindacale aziendale è il «nucleo elementare del sistema organizzativo» della CISL.**

**«La SAS deve costituire l'anello di congiunzione fra il movimento sindacale e la vita aziendale; dar luogo al collegamento, all'assistenza, all'indirizzo degli organismi rappresentativi in azienda, promuovere l'azione salariale a livello aziendale»**





UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

# Il faticoso «nuovo corso delle relazioni industriali»

- **1955, 24 marzo: Contratto integrativo «di base» ai Cantieri Riuniti dell'Adriatico (IRI)**
- **Premio aziendale di produttività misurato sul solo fattore lavoro sotto forma del numero delle ore impiegate**
- **«Un punto lacunoso è ancor quello della conversione dell'incremento di produttività in incremento di salari»**
- **(nonostante la prassi di pari incrementi)**



# 5. Conclusioni



## **Romani: «capacità costruttiva di anticipare problemi e soluzioni»**

- Elaborazione culturale e progettuale coesa ed evolutiva
- Implicazioni organizzative e formative dirette

## **Romani: «le idee hanno questo di buono: fruttificano ... anche a distanza di tempo»**

- Consapevolezza della linea (CNP, OIL ...) ma anche delle resistenze degli «stakeholders» (Confindustria, Governo, pubblica opinione ...)
- Certezza sulle potenzialità: **il risparmio contrattuale (1961)**

**Pastore: passione ed energia**

*Pastore: «per la  
legittimazione  
della classe lavoratrice»*